

RESOLUCIÓN No.

515

( 30 DIC 2020 )

"Por medio del cual se adopta decisión de fondo dentro del Procedimiento Administrativo Sancionatorio PM-RAA-02-007 de 2016 – Denuncia No. 034 de 2016"

El Director General de la CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA, en ejercicio de las facultades legales y reglamentarias, en especial las que le confiere el Acuerdo No. 010 del 04 de diciembre de 2019, el Acta de Posesión No. 001 del 2019, la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, y demás normas concordantes y,

## FUNDAMENTOS DE HECHO

### 1. ANTECEDENTES

Que, mediante el Auto No. 630 del 02 de diciembre de 2015, CORALINA dispuso iniciar procedimiento sancionatorio en contra de la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.123.626.681 de San Andrés Isla, por la presunta infracción de normas protectoras de los recursos naturales renovables y el ambiente.

Que en el mismo proveído se formularon los siguientes cargos:

**ÚNICO CARGO: Haber realizado, permitido o facilitado la tala de un (1) árbol de la especie *Licania tomentosa* que se encontraba ubicado en el sector de Swamp Ground, en la isla de San Andrés, contraviniendo así las siguientes disposiciones:**

- Artículo 2.2.1.1.7.1, sección 7, capítulo 1, título 2, parte 2, libro 2, libro 2 del Decreto 1076 de 2015, que consagra que toda persona natural o jurídica que pretenda realizar aprovechamiento de bosques naturales o productos de la flora silvestre, ubicados en terrenos de dominio público o privado, deberá presentar a la Corporación competente una solicitud.
- Artículo 2.2.1.1.9.4, sección 9, capítulo 1, título 2, parte 2, libro 2 del Decreto 1076 de 2015, que establece que cuando se requiera talar, trasplantar o reubicar arboles aislados localizados en centros urbanos, para la realización, remodelación o ampliación de obras públicas o privadas de infraestructura, construcciones, instalaciones y similares, se solicitara autorización ante la Corporación respectiva, ante las autoridades ambientales de los grandes centros urbanos o ante las autoridades municipales, según el caso, las cuales tramitaran la solicitud, previa visita realizada por un funcionario competente, quien verificara la necesidad de tala o reubicación aducida por el interesado, para lo cual emitirá concepto técnico.

Que, del citado acto administrativo, fue notificado personalmente a la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.123.626.681 de San Andrés Isla, el día 16 de diciembre de 2015.

Que mediante memorial radicado internamente bajo el No. 20151103145 del 20 de diciembre de 2015, la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, manifestó lo siguiente:

*"Dicho árbol se pudo, pensando que con la quitada de las ramas chamizadas, sería suficiente para permitir el tránsito de nuestros vehículos. Dicho árbol se encuentra en una servidumbre de 3 metros de ancho que ha servido a los cuatro vecinos del lugar. Tenemos 20 años usándola para salir y entrar nuestros vehículos, como es nuestro legítimo derecho. En vista de que el lote al lado fue vendido a un señor que va a construir ahí, solo nos quedan estrictamente los 3 metros para entrar y salir. Como la idea no es solamente contestar un oficio, sino buscar una solución, estamos trasplantando el árbol en cuestión, que está vivo, a nuestro terreno, donde va a crecer con todo el cuidado del caso.*

*La verdad, Dr. Sarmiento, es que pensábamos que estaba muerto el árbol, ya que no tenía ni una sola hoja, pero, en vista de que retoñó, vamos a proceder con el trasplante a nuestro patio, todo documentado con fotos."*

Que mediante Auto No. 298 del 20 de junio de 2016, se dispuso dar apertura del periodo probatorio dentro del Procedimiento Administrativo Sancionatorio PM-RAA-02-007 de 2016 y se ordenó que se tuvieran como pruebas las documentales y documentadas recaudadas con el lleno de los requisitos legales obrantes en plenario; además de ello se ordenó oficiar al SISBEN y al Departamento Administrativo de Planeación departamental para que certificara el nivel de Sisben y de estrato social de la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, y oficiar a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos para que remitiera copia de Certificado de libertad y tradición del inmueble propiedad de la posible infractora.

Que, el citado acto administrativo, fue notificado personalmente a la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.123.626.681 de San Andrés Isla, en junio de 2016.

Que mediante oficio con radicado No. 20162101149 del 21 de junio de 2016 se comunicó el Auto No. 298 del 20 de junio de 2016 a la Doctora Sara Esther Pechthal de Sabbah, Procuradora Judicial, Ambiental y Agraria de San Andrés.

Continuación Resolución No. **515** de fecha **30 DIC 2020**

Que en el expediente sub exánime obran los oficios por medio de los cuales se solicitó la práctica de pruebas decretadas a través del Auto No. 298 del 20 de junio de 2016.

Que mediante oficio radicado internamente bajo el No. 20171101192 del 17 de mayo de 2017, suscrito por la señora Ingrid M. Miller Bernard, en calidad de profesional universitario de SISBEN y el señor SEBASTIAN CASTELLOTE MORA en calidad de Secretario de Planeación departamental, informaron a esta entidad que revisada la base de datos de la nueva metodología del SISBEN III SISBENNET software la señora SUSAN STROEMER SAAD identificada con la cedula de ciudadanía No. 1.123.626.681 de SAI, no se encuentra registrada en el sistema territorial local, de igual forma no aparece cargados en la base certificada Nacional del Departamento Nacional de Planeación. Por su parte mediante oficio radicado internamente bajo No. 20171101130 del 12 de mayo de 2017, suscrito por el señor JEFFRIE CORPUS BROWN en calidad de Registrador (e), dio respuesta.

Que, mediante el Auto No. 230 del 21 de julio de 2017, se cierra el periodo probatorio y se corre traslado para la presentación de alegatos de conclusión con el fin de garantizar el debido proceso, para lo cual se concede el termino de diez (10) días, conforme lo establece el artículo 48 del C.P.A.C.A.

Que, el citado acto administrativo, fue notificado personalmente a la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, identificada con cedula de ciudadanía No. 1.123.626.681 de San Andrés Isla, el día 04 de agosto de 2017.

Que mediante oficio radicado internamente bajo el No. 20171102293 del 01 de septiembre de 2017, la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, presenta sus alegatos y manifestó lo siguiente:

1. Soy poseedor por más de 20 años del predio que se encuentra a la entrada del árbol el cual es materia del presente juicio y doy fe que soy consciente del valor de este como elemento fundamental de sostenibilidad ambiente.
2. El árbol de Oitía que fue talado en el año 2015 y que se encuentra localizado en la servidumbre o entrada de mi predio ubicado en el sector de Swamp Ground Cra. 9° #10-156 está en la actualidad en el mismo sitio y completamente florecido.
3. De acuerdo a la resolución 542 del 12 de agosto de 2015 en el cual se me recomienda y obliga a la suspensión inmediata de las actividades de tala y compensar con la acción de sembrar (3) individuos arbóreos así:
  - a. Un Cedro rosado.
  - b. Una Yolanda.
  - c. Un Mango.

Que, mediante comunicado interno de la Subdirección de Gestión Ambiental, con referencia a la respuesta del Comunicado Interno No. SJ 06548 sobre la sanción a imponer, presentan algunas recomendaciones:

*"La señora Stroemer ha aportado evidencia que demuestra acciones tendientes a recuperar la diversidad de flora nativa, especialmente frutales en la zona urbana, aportando al mejoramiento de la calidad ambiental urbana (ver informe con radicado 20171102293) en el cual reportan actividades de siembra y sensibilización con niños y jóvenes sobre temas ambientales. Además, admite que el hecho de tala del árbol fue fortuito sin intención alguna.*

*Que los efectos de la multa podrían constituir motivo de desánimo para una organización que posterior al hecho ha venido aportando activamente en el mejoramiento de la calidad ambiental en la isla, a tal punto que han mantenido desde el 2015 una certificación de sostenibilidad ambiental hasta la actualidad (según reportes de la señora Stroemer).*

*Que la señora Stroemer durante el 2019 ha co-financiado proyectos escolares conocidos como "Semilleros de Investigación" relacionados con la implementación de huertas caseras aplicando métodos científicos.*

*Que el monto de la multa es de apenas \$1.705.723.32, valor que es muy inferior a los montos que representa los esfuerzos de la presunta infractora y los impactos positivos que sus iniciativas ambientales representan para la calidad ambiental en la isla.*

*Teniendo en cuenta las anteriores consideraciones se recomienda imponer la siguiente sanción a la señora SUSAN STROEMER DE SAAD como medidas compensatorias:*

*Realizar actividades educativas como charlas (2) educativas en temas ambientales a la comunidad aledaña en relación a las buenas prácticas ambientales, preservación y cuidados del ambiente, adamas deberá realizar la siembra y mantenimiento por dos años de cinco (5) individuos arbóreos en compensación a la tala realizada, a continuación, se detalla las especies que se deberán sembrar como medida compensatoria:*

Nombre científico	Nombre Común	No. De Individuos
Cedrela odorata	Cedro rosado	1
Nerum oleander	Yolanda	2
Mangifera indica	Mango	2

Continuación Resolución No. **515** de fecha **30 DIC 2020**

*La siembra de estos individuos deberá ser en un predio que tenga a su disposición y deberá velar por el buen desarrollo y crecimiento de la misma, además deberá realizar un informe semestral que evidencie el estado fitosanitario y avance de las especies sembradas."*

## 2. PRUEBAS

A continuación, se mencionan las piezas procesales que dieron inicio a la siguiente actuación:

- Denuncia No. 034 de fecha 14 de julio de 2015
- Auto SGA No. 344 de fecha 14 de julio de 2015
- Escrito de denuncia radicado internamente bajo el No. 20151101813 de fecha 14 de julio de 2015
- Informe técnico No. 423 de fecha 30 de julio de 2015
- Resolución 542 de fecha 12 de agosto de 2015
- Auto No. 630 de 02 de diciembre de 2015
- Escrito de descargos radicado internamente bajo el No. 20151103145 de fecha 21 de agosto de 2015

De igual forma se tendrán como pruebas las siguientes: 1) Oficio de SISBEN y del Departamento Administrativo de Planeación Departamental bajo radicado interno No. 20171101192 del 17 de mayo de 2017. 2) Oficio de la Oficina de Registro de Instrumentos públicos bajo radicado interno No. 20171101130 del 12 de mayo de 2017. Además, lo solicitado en el escrito prestando por la señora SUSAN STROEMER SAAD mediante radicado No. 20151103145 de fecha 21 de agosto de 2015 sobre una Visita de inspección técnica que consta en: 3) Informe Técnico No 414 de 29 de julio de 2016.

De esta manera, continuando con el trámite administrativo correspondiente, procederá el Despacho a adoptar la decisión de fondo a que haya lugar, toda vez que existen los elementos probatorios suficientes dentro del expediente para ello.

## 3. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Que el Artículo 79 de la Constitución Política de Colombia, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, además de conservar las áreas de especial importancia ecológica.

Que el Artículo 1° del Decreto 2811 de 1974, establece que el ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social.

Que el Numeral 2° del artículo segundo de la Resolución No. 181 del 9 de abril de 2012, expedida por CORALINA, establece que es las Corporaciones Autónomas Regionales ejercen las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos.

Que el Artículo 37 de la Ley 99 de 1993, establece que CORALINA es la máxima autoridad ambiental en el área de Departamento Archipiélago y le corresponde, en otras funciones, imponer y ejecutar las medidas preventivas y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental.

Numeral 9 del Artículo 31 de la Ley 99 de 1993, que establece que la Corporación tiene como función otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y la pesca deportiva.

Parágrafo Segundo del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, que consagra que previa declaratoria favorable de viabilidad ambiental por la Corporación Autónoma Regional de la respectiva jurisdicción de la Dirección General Marítima y Portuaria del Ministerio de Defensa, DIMAR, como autoridad marítima nacional tiene la función de otorgar autorizaciones, permisos y concesiones para la ocupación temporal de las playas y terrenos de baja mar.

Que la ley 1333 de 2009, establece el Procedimiento Sancionatorio Ambiental, regulando la imposición de medidas preventivas y sanciones.

Que el artículo 1° de la citada ley consagra que la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental radica en cabeza del Estado y la ejerce, sin perjuicio de las competencias de otras autoridades, entre otras, a través de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible.

Que, en el parágrafo del citado artículo, se establece que, en materia ambiental, se presume la culpa o dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Continuación Resolución No. **515** de fecha **30 DIC 2020**

Que de acuerdo con el artículo 5 de la citada ley, se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual que establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Que el Artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, establece que las sanciones señaladas en dicho artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. Las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenibles entre ellas CORALINA, y demás autoridades mencionadas en el artículo, impondrán de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante Resolución motivada alguna o algunas de las siguientes sanciones: Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes; cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o Servicio; Revocatoria o Caducidad de la Licencia Ambiental, autorización, concesión, permiso o registro, Demolición de obra a costa del infractor; Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos o subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción; restitución de especímenes de especies de fauna y flora silvestre; Trabajo comunitario, según las condiciones establecidas por la autoridad ambiental.

#### 4. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Que del análisis de las piezas procesales obrantes dentro del expediente y, teniendo en cuenta el oficio con radicado interno No. 20171102293 mediante el cual la señora SUSAN STROEMER SAAD presenta sus alegatos de conclusión, manifiesta que el hecho por el cual se dio inicio al presente procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, fue un hecho aislado que no obedece a un comportamiento doloso de tala de especies de flora sin contar con los permisos requeridos, admitiendo que fue resultado de un caso fortuito.

Además, se evidencia en el mismo informe, su compromiso social y ambiental con el departamento, y como muestra de ello, resalta las labores de fomento de buenas prácticas ambientales entre los miembros de su empresa, residentes y turistas propiciando jornadas como "Sembraton con Niños y Taller de sensibilización sobre la importancia de sembrar árboles", a tal importancia que obtuvieron en el año 2015 una certificación de sostenibilidad ambiental.

Ahora bien, de acuerdo al Informe Técnico No. 510 del 7 de noviembre de 2017, se tasa una eventual multa por valor de UN MILLON SETECIENTOS CINCO MIL SETECIENTOS VEINTITRES PESOS CON TREINTA Y DOS CENTAVOS (\$1.705.723,32) a la señora SUSAN STROEMER SAAD, por la infracción consistente en la tala de un (01) árbol en el sector del centro, Swamp Ground, sin los respectivos permisos de la Autoridad Ambiental.

No obstante, en acuerdo con la recomendación brindada por la Subdirección de Gestión Ambiental, este despacho considera que el valor de la multa es mínimo en comparación con el impacto positivo ambiental y social que representan para la isla los esfuerzos y compromisos de parte de la señora STROEMER conforme a las buenas prácticas ambientales, además de que durante el año 2019 co-financió proyectos escolares relacionados con la implementación de huertas caseras.

Cabe resaltar que dichos esfuerzos y compromisos no son consecuente de una obligación legal alguna, sino que son el resultado de su buena voluntad.

En mérito de lo anterior, **CORALINA**

#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO:** Declarar **PROBADO** el cargo formulado en el Auto No. 630 de 02 de diciembre de 2015, en contra de la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.123.626.681 de San Andrés Isla, por el incumplimiento de las normas protectoras de los recursos naturales y el ambiente, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente proveído.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Como consecuencia de lo anterior, se resuelve sancionar a la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, con **trabajo comunitario** en lo concerniente a realizar dos (2) charlas educativas en temas de buenas prácticas ambientales, preservación y cuidados del ambiente a la comunidad aledaña al sector donde se encuentra ubicado el inmueble objeto del litigio.

**ARTÍCULO TERCERO:** Imponer a la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, **medida compensatoria**, en lo concerniente a realizar la siembra y mantenimiento por dos (2) años, de cinco (5) individuos arbóreos, en un predio que tenga a su disposición, el cual deberá informado al despacho con destino al expediente sancionatorio de la referencia. La medida compensatoria esta determinada de la siguiente manera en especie y cantidad:

Continuación Resolución No. **515** de fecha **30 DIC 2020**

Nombre científico	Nombre Común	No. De Individuos
<i>Cedrela odorata</i>	Cedro rosado	1
<i>Nerum oleander</i>	Yolanda	2
<i>Mangifera indica</i>	Mango	2

**PARÁGRAFO PRIMERO:** En relación con la actividad establecida en el presente artículo, deberá realizar un informe semestral que evidencie el estado fitosanitario y avance de las especies sembradas.

**ARTÍCULO CUARTO:** Las actividades establecidas en este proveído, deberán ejecutarse en un término máximo de tres (3) meses contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo, y deberá contar con la asesoría y acompañamiento de CORALINA para garantizar su correcta ejecución a través de la Subdirección de calidad y Ordenamiento Ambiental en Coordinación con la Coordinación de Educación Ambiental.

**PARÁGRAFO:** La señora SUSAN STROEMER DE SAAD, deberá remitir un informe sobre las actividades desarrolladas en cumplimiento de la sanción impuesta.

**ARTICULO QUINTO:** La sanción impuesta mediante la presente providencia no exonera al infractor al cumplimiento de los términos, condiciones y obligaciones establecidas a través de los actos administrativos expedidos por esta Corporación y de observar las normas sobre protección ambiental y sobre el manejo de los recursos naturales.

**ARTICULO SEXTO:** Comunicar el contenido del presente acto administrativo a la PROCURADURIA JUDICIAL, AMBIENTAL Y AGRARIA DE SAN ANDRES ISLAS, conforme a lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTICULO SEPTIMO:** Remitir copia del presente acto administrativo a la Subdirección de Planeación de la Corporación para la publicación del contenido del presente acto administrativo, conforme a lo dispuesto en el artículo 29 de la ley 1333 de 2009, en la página web o en el Boletín Oficial de CORALINA.

**ARTICULO OCTAVO:** Ordenar la inscripción de la sanción que se impone mediante el presente acto administrativo una vez se encuentre ejecutoriado, con el Registro Único de Infractores Ambientales-RUIA, de conformidad con lo establecido en los artículos 57 y siguientes de la ley 1333 de 2009, reglamentada por la Resolución MAVDT 0415 de 2010.

**ARTICULO NOVENO:** Remitir copia a la Fiscalía General de la Nación para su conocimiento y fines pertinentes. Así como a la Oficina de Control, Circulación y Residencia – OCCRE para lo de su competencia.

**ARTICULO DECIMO:** Notifíquese el presente proveído a la señora SUSAN STROEMER DE SAAD, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.123.626.681 de San Andrés Isla, de conformidad con lo establecido en el artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 y el artículo 4 del Decreto 491 de 2020.

**ARTICULO DÉCIMO PRIMERO:** Por Secretaría de la Subdirección Jurídica librense los oficios correspondientes.

**ARTICULO DECIMO SEGUNDO:** Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición directamente ante la Dirección General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina-CORALINA-; y del mismo deberá hacerse uso personalmente y por escrito dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación, de acuerdo a lo preceptuado en el artículo 76 del C.P.A.C.A.

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en San Andrés Isla, el

**30 DIC 2020**

  
**ARNE BRITTON GONZALEZ**  
Director General

Proyecto: L. Herazo – Abogada Contratistas SJ  
Revisó: S. Zapata – Subdirectora Jurídica