

Señor(a)
JUEZ(A) (REPARTO)
E. S. D.

REF. Acción de Tutela
Accionante: VIVIANA OSPINA HENAO
Accionada: CONSEJO DIRECTIVO DE LA CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA-CORALINA.
Derecho: DEBIDO PROCESO

VIVIANA OSPINA HENAO, mayor de edad, domiciliada y residenciada en San Andrés Isla, identificada con C.C. No. **67.002.912** expedida en Cali, en ejercicio del derecho consagrado en el artículo 86 de la Constitución Política y reglamentado por el Decreto 2591 de 1991, concurro muy respetuosamente a su despacho con el fin de formular Acción de Tutela contra del **CONSEJO DIRECTIVO DE LA CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA- CORALINA**, por violación al debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución política de Colombia.

I. HECHOS:

1.- Que mediante Acuerdo No.004 de fecha 30 de agosto de 2023, el Consejo Directivo de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina-Coralina, fijó las reglas de procedimiento para la elección del director (a) general periodo institucional 2024 – 2027. Dentro de estas, en su artículo tercero se estableció la publicidad del procedimiento como se avizora a continuación:

ARTÍCULO TERCERO: PUBLICIDAD DEL PROCEDIMIENTO. En desarrollo del principio de publicidad, el aviso de convocatoria para la participación en el proceso de elección del Director(a) General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa catalina – CORALINA se publicará y difundirá por una única vez, en un diario impreso de amplia circulación a nivel nacional y en un diario de amplia circulación a nivel regional, así como en la página web de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina - CORALINA, mediante el link denominado: Elección Director(a) General para el Periodo 2024-2027, que será el medio oficial de publicación.

PARÁGRAFO. Las demás actividades relacionadas con el proceso de elección del Director(a) General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa catalina - CORALINA, se darán a conocer a través de la página web de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina - CORALINA, mediante el link denominado: Elección Director(a) General para el periodo 2024-2027.

2.- Que el acuerdo No.004 de fecha 30 de agosto de 2023, *“Por medio del cual se reglamenta el procedimiento para la elección de director (a) general de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina- Coralina para el periodo institucional 2024-2027”*, fue publicado en Diario Oficial 52.529 del 25 de septiembre de 2023.

3.- Que la Procuraduría delegada para Asuntos Ambientales, Minero, Energético y Agrarios, mediante memorando No.17 fijó las condiciones de vigilancia preventiva a los procesos electorales de elección de los directores generales de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible para el periodo 2024- 2027. Dentro de estos lineamientos advirtió que la convocatoria para el proceso electoral de director general de las CARS debe realizarse con suficiente antelación a las fechas de inscripciones.

“SEGUNDO: Se advierte que la publicación del Acuerdo que defina el cronograma, requisitos, términos y condiciones de la convocatoria para el proceso electoral de director general de las CAR’s debe realizarse con **suficiente antelación a la fecha de las inscripciones como garantía de los principios de transparencia, publicidad e imparcialidad que deben orientar dicho proceso y a través de medios que garanticen su amplia divulgación y conocimiento público.**

TERCERO: SEÑALAR que cualquier modificación que el consejo directivo apruebe frente a las condiciones, requisitos, condiciones, cronograma o estipulaciones generales, debe estar suficientemente motivada, revestida de garantías de publicidad y transparencia y debe comunicarse de inmediato a esta Procuraduría Delegada para asuntos ambientales, minero energéticos y agrarios a los correos electrónicos eleccionesdirectorescars@procuraduria.gov.co y quejas@procuraduria.gov.co” (negrilla, cursiva propia)

4.- Que mediante acto administrativo el presidente del consejo directivo de la Corporación Coralina emitió aviso de la convocatoria dentro del cual se establece en su numeral cuarto lo siguiente:

LUGAR, FECHA Y HORA LÍMITE DE INSCRIPCIÓN:

1	Aviso de convocatoria. Publicación de la convocatoria en un diario impreso de circulación nacional y en la página web de CORALINA.	Lunes, 2 de octubre de 2023 Hora: 9 a.m. Viernes, 06 de octubre de 2023 Hora: 5:00pm	Secretario (a) del Consejo Directivo Procuraduría General de la Nación
2	Cierre (sellamiento) de la urna para iniciar la recepción de las hojas de vida	Viernes, 6 de octubre de 2023 Hora: 8 a.m.	Secretario (a) del Consejo Directivo y Comisión Delegada por el Consejo Directivo - Procuraduría General de la Nación

5.- Que el aviso a la convocatoria establece:

“PUBLICIDAD DEL AVISO DE CONVOCATORIA:
El aviso de convocatoria pública deberá ser publicado por una sola vez en un diario impreso de amplia circulación a nivel nacional, en la página web de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina - CORALINA, mediante el link denominado: Elección Director(a) General para el periodo 2024-2027, en la fecha prevista en el cronograma anexo a la presente convocatoria pública, el cual hace parte integral de él y obliga jurídicamente a las partes, en virtud de lo dispuesto en el inciso cinco del artículo séptimo del Acuerdo No. 004 del 30 de agosto de 2023 expedido por el Consejo Directivo de la Corporación.”

El aviso a la convocatoria contraría lo dispuesto en el Acuerdo No.004 de 2023, toda vez que establece que la publicación solo será en un diario de amplia circulación nacional y en la pagina web de la corporación, sin mencionar y acatar la obligatoriedad de la circulación que se debe hacer en el territorio insular que es la que verdaderamente pone en conocimiento a los habitantes de la isla de esta convocatoria. Esto solo evidencia que este proceso de elección del director general de la Corporación Coralina es un proceso amañado que carece de garantías, como quiera que no existe transparencia y no se vislumbra la aplicación del principio de publicidad, en consecuencia, el trámite surtido en esta convocatoria resulta violatorio al debido proceso.

Ahora bien, aunque según informaron desde el área de comunicaciones de la corporación, este aviso de convocatoria fue publicado de manera escrita el lunes 02 de octubre de 2023 en el diario nacional “EL NUEVO SIGLO”, no cumple con el principio de publicidad, habida cuenta que la publicación fue en un diario que no circula en de San Andrés isla, en consecuencia, no podrían los habitantes de la isla conocer este aviso de convocatoria siendo San Andrés un territorio insular alejado de la Colombia continental. Así mismo, es importante señalar que la publicación que realizo la Corporación Coralina en el seminario el extra, (circulación regional y/o local) no cumple con las reglas fijadas por el acuerdo No.004, como quiera que esta publicación fue surtida virtualmente el 02 de octubre de 2023, contrario

a lo que ordena el acuerdo No.004 el cual indica que debe ser surtida de manera escrita en un diario de amplia circulación a nivel regional, siendo el "EXTRA" un semanario el cual circula solo los días miércoles en la Isla de San Andrés, no podría entenderse esto como amplia circulación, puesto que el acuerdo es claro en el sentido de que las publicaciones debían darse de forma escrita el día 02 de octubre, para garantizar el principio de publicidad, cosa que no ocurrió.

6.- por último, cabe resaltar que el procedimiento surtido por la Corporación Coralina desconoce los lineamientos establecidos por la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales, Minero, Energético y Agrarios, como quiera que desde la publicación del Acuerdo No.004 de 30 de agosto de 2023, en el Diario Oficial el 25 de septiembre de 2023, a la fecha de cierre de la urna, solo han transcurrido nueve (9) días hábiles con una divulgación nula de la convocatoria; no se dio con suficiente tiempo para que los habitantes del Archipiélago pudieran conocer y aplicar a esta convocatoria.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA ACCIÓN

Invoco como fundamentos de la acción de tutela el derecho al debido proceso administrativo por faltar al principio de publicidad.

La Carta Magna en su artículo 29 señala:

"El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.
Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio..."

Por su parte la Honorable Corte Constitucional en Sentencia C-163/19 ha manifestado:

"El debido proceso constituye un conjunto de garantías destinadas a la protección del ciudadano vinculado o eventualmente sujeto a una actuación judicial o administrativa, para que durante su trámite se respeten las formalidades propias de cada juicio. En consecuencia, implica para quien asume la dirección del procedimiento la obligación de observar, en todos sus actos, la plenitud de las formas previamente establecidas en la Ley o en los reglamentos. Esto, con el fin de preservar los derechos de quienes se encuentran incurso en una relación jurídica, en todos aquellos casos en que la actuación conduzca a la creación, modificación o extinción de un derecho o una obligación o a la imposición de una sanción."

Sobre el debido proceso administrativo, y la función administrativa en este tipo de procesos la Corte Constitucional en sentencia sentencia C-053/1998 indicó:

"MP Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz, establece que la publicidad "...supone el conocimiento de los actos de los órganos y autoridades estatales, en consecuencia, implica para ello desplegar una **actividad efectiva para alcanzar dicho propósito**; dado que, la certeza y seguridad jurídicas exigen que las personas pueda conocer, no solo de la existencia y vigencia de los mandatos dictados por dichos órganos y autoridades estatales, sino, en especial, del contenido de las decisiones por ellos adoptadas, para lo cual, la publicación se instituye en presupuesto básico de sus vigencia y oponibilidad, mediante los instrumentos creados con tal fin." (subrayado propio)

Al respecto la constitución política en su artículo 209 establece:

"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones."

La publicidad hace referencia a la divulgación de los actos administrativos proferidos por una autoridad con el fin de que los intervinientes o interesados en el proceso o los terceros afectados, conozcan las decisiones con el fin de garantizar el debido proceso.

Sentencia C-957/99

“La Carta Política establece la publicidad como principio rector de las actuaciones administrativas, para lo cual, de conformidad con lo preceptuado en su artículo 209, obliga a la administración a poner en conocimiento de sus destinatarios los actos administrativos, con el fin, no sólo de que éstos se enteren de su contenido y los observen, sino que, además, permita impugnarlos a través de los correspondientes recursos y acciones. Al imponer una norma, como ocurre en el caso sub examine, que los actos administrativos en ella señalados sólo entran a regir después de la fecha de su publicación, simplemente hace efectivo el mandato constitucional contenido en el artículo 209, según el cual la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento, entre otros, en el principio de publicidad....”

Colorario de lo anterior, queda concluir que es urgente, legítimo y posible que se ordene la tutelar el derecho al debido proceso por falta de publicación y divulgación de la convocatoria para director general de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina- Coralina y en consecuencia,

III. PETICIONES

- i) Se ordene a la demandada que la publicación del aviso de convocatoria para la elección del director general de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina- Coralina, sea en un diario escrito de circulación local en los verdaderos términos del acuerdo No.004 de 30 de agosto de 2023. O superiores.
- ii) Que se ordene a la demandada la ampliación de los términos de publicidad de la convocatoria según los lineamientos fijados por la Procuraduría delegada para Asuntos Ambientales, Minero, Energético y Agrarios, mediante memorando No.17.
- iii) Que se ordene a la demandada que amplíen los términos de inscripción según los lineamientos fijados por la Procuraduría delegada para Asuntos Ambientales, Minero, Energético y Agrarios, mediante memorando No.17.

IV. PROCEDENCIA Y LEGITIMIDAD

Esta acción de tutela es procedente de conformidad con lo establecido en el Artículo 86 Constitucional, Decreto 2591 de 1991; atendiendo igualmente, que esta será utilizada como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

V. JURAMENTO

Para los efectos de que trata el artículo 37 y 38 del Decreto 2591 de 1991, manifestamos, bajo juramento que con anterioridad a esta acción no se ha promovido acción similar por los mismos hechos.

VI. PRUEBAS y ANEXOS:

Adjunto al presente los siguientes documentos: i) copia del Acuerdo No.004 de 2023; copia de memorando No. 17 de la Procuraduría delegada para Asuntos Ambientales, Minero, Energético y Agrarios, copia de la publicación el día 04 de octubre en el semanario el extra, copia de aviso de convocatoria de la Corporación Coralina.

VII. SOLICITUD DE MEDIDA PREVIA- CAUTELAR

Con fundamento en lo antes manifestado, a fin de evitar un perjuicio irremediable y un daño consumado, solicito a su señoría se sirva decretar como medida previa a la convocatoria del presente asunto lo siguiente:

- La suspensión del cronograma de la convocatoria hasta que se decida de fondo.

Como se dijo, estimo que es fundamental e impostergable el decreto de la citada medida por cuanto, de continuarse con la misma se afectaría de manera irremediable los derechos de la suscrita, que ya han sido vulnerados por la parte accionada. Por lo tanto, solicito que desde la admisión de la acción constitucional se pronuncie al respecto, pues de no suspenderse el cronograma de las actividades se ocasionaría un daño consumado en detrimento de derechos e intereses superiores.

VIII. NOTIFICACIONES:

La accionada puede ser localizada vía san Luis, Bight, km26.

La demandante a través del correo electrónico vivianaospinahenao174@gmail.com

Atentamente,

De Ustedes,

VIVIANA OSPINA HENAO

C.C. No. 67.002.912 expedida en Cali.