

RESOLUCIÓN No. 381

17 MAY 2023

“Por medio de la cual se impone una medida preventiva y se toman otras disposiciones”

El suscrito Coordinador de Control y Vigilancia de la **CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA – CORALINA-** en ejercicio de las facultades legales y reglamentarias en especial las que le confiere la Resolución 403 de 2020; la Ley 99 de 1993; la Ley 1333 de 2009 y demás normas concordantes y

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES:

Mediante recorrido realizado el pasado 21 de abril del año en curso, la Corporación tuvo conocimiento de ciertos hechos presuntamente violatorios de las Normas Ambientales consistentes en la ocupación de playa sin autorización, en las playas del sector de Tom Hooker en la isla de San Andrés.

Que de lo evidenciado por parte del Grupo de Control y Vigilancia, se elaboró Informe Técnico, el cual establece entre otras cosas que:

INFORME DE VISITA:

Informe técnico No. 147 de 2023

Asistentes:

NOMBRE	CARGO
Luis David Mestre	Inspector Control y Vigilancia
Shaskia Archbold	Inspector Control y Vigilancia
Mary Ann Herrera	Inspector Control y Vigilancia

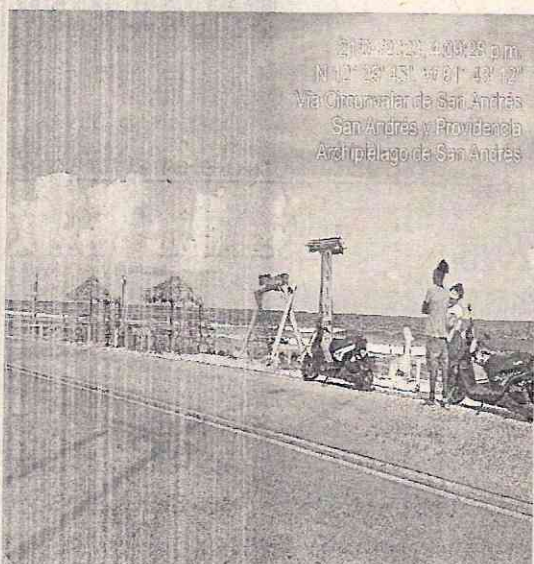
Desarrollo de la Visita

El día 21 de abril del año en curso, se realizó recorrido de inspección en las playas de Tom Hooker, con el fin de detectar presuntas infracciones ambientales de prestadores de servicios de carpas y sillas, con esto poder identificar, individualizar a los presuntos infractores y establecer medidas preventivas de cada caso.

En el desarrollo de la visita realizada, se evidenciaron prestando servicios turísticos, 02 carpas y 08 sillas sin los permisos legales vigentes de las autoridades competentes.

También se evidencia monumentos de material mampostero sobre el borde costero

Evidencia Fotográfica



Autor: Fuente Propia (Imagen 01)
02)



Autor: Fuente Propia (Imagen

Aspectos relevantes de la visita

Aspectos Jurídicos

De acuerdo a lo evidenciado en la visita se incumple:

Resolución de Playas 061 del 2019, por medio de la cual se establecen medidas para la protección ambiental de las playas del Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina y se dan pautas para su gestión integral y ordenamiento.

Artículo 9. Infraestructura y Amoblamiento de Playas. La construcción de infraestructuras, la ubicación de mobiliario y/o la instalación de cualquier estructura que de acuerdo con el presente acto administrativo enmarque dentro de las actividades permitidas en las playas del Archipiélago, estará condicionado a la obtención previa por parte del interesado de la respectiva viabilidad ambiental, así como de los permisos, autorizaciones y/o concesiones según sea aplicable para cada caso específico. De acuerdo con las estructuras sobre las playas se regula lo siguiente:

1. **Estructuras permanentes:** Se prohíbe de manera general la construcción y/o la ocupación de nuevas estructuras permanentes sobre las playas de arena de las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Tampoco se permite la ampliación de las actuales estructuras de los establecimientos comerciales. La construcción de estructuras permanentes, solo podrá ser autorizada, permitida y/o concesionada cuando se requiera para el desarrollo de proyectos de protección y restauración de playas o sistemas marinos costeros, para la gestión integral de las playas, la atención y prevención de emergencias o seguridad, y las de uso institucional requeridas para garantizar el acceso y ordenamiento de las playas y de la zona marítima. Lo anterior sin perjuicio de lo ordenado por el tribunal

administrativo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en el fallo de Acción Popular que protege las playas de la isla de San Andrés.

2. **Ocupaciones Temporales:** Se Prohíbe la instalación de mobiliarios, estructuras, elementos y cualquier ocupación temporal sobre las playas, sin contar previamente con el respectivo concepto favorable de viabilidad ambiental, así como con el permiso, autorización y/o concesión según corresponda de ocupación expedido por la autoridad competente. Para efectos de estos permisos se deberá tomar en consideración la tipología de la playa, la zonificación y los estudios de capacidad de carga u ordenamiento que se encuentren disponible.
3. **Sobre la inmobiliaria silla, carpas y parasoles:** para garantizar la homogeneidad del paisaje, cuando se autoricen ocupaciones temporales de carpas, parasoles y/o sillas las mismas solo podrán ser de la gama de blancos. La carpa standard no podrá exceder las siguientes dimensiones: largo 1,80m, alto 1,5 ancho 1,5 m. el largo de la carpa con su sistema de amarre o anclaje no podrá exceder en total 4,0 m.

Teniendo en cuenta lo anterior, las obras se realizaron sin ningún tipo de concepto de viabilidad ambiental, de usos del suelo o autorización de quienes ejercen control sobre dichas zonas, generando la modificación del paisaje sobre un bien de uso público, disminuyendo la potencialidad ambiental o turística del lugar, además de las zonas de alta vulnerabilidad y riesgo frente a fenómenos erosivos señaladas.

I. EVALUACION: N/A

IV. CONCEPTO TÉCNICO

Una vez realizada la visita por el Grupo de Control y Vigilancia y evaluadas las condiciones en campo, la **Subdirección de Mares y Costas** conceptúa, que el señor **LUKE LIVINGSTON** Identificado con cedula de ciudadanía **No. 1.123.633.533** se le **impone medida preventiva de suspensión inmediata** de toda actividad relacionada con la prestación de servicio de carpas, sillas y ocupación de estructuras mamposteras sobre el borde costero en la Isla de San Andrés.

V. RECOMENDACIONES Y OBLIGACIONES:

- Dar conocimiento a la Subdirección de Jurídica para su conocimiento y fines pertinentes.
- Remitir copia del presente informe a:
- Gobernación Departamental - Secretaria de Seguridad y Convivencia
- Dirección General Marítima y Portuaria

II. FUNDAMENTOS DE DERECHO

Que LA **CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA - CORALINA** se fundamenta en los principios que orientan los fines sociales, como son proteger las riquezas naturales, la función social y ecológica de la propiedad, el derecho a gozar de un ambiente sano, la planeación para el desarrollo sostenible, y velar por la conservación de un ambiente sano; presupuestos contemplados en los artículos 2, 8, 58, 79, 80 y 95 numeral 8 de la Constitución Política Nacional.

Que el artículo 79 de la Constitución Política de Colombia, le impuso al Estado el deber proteger la diversidad e integridad del ambiente, además de conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que seguido de ello, el artículo 80 ibídem señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales con miras a garantizar su desarrollo sostenible, conservación, restauración o sustitución, a tiempo que le atribuyó la obligación de prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental e imponer las sanciones a que haya lugar, para cuyo cumplimiento se apoya en la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias, de conformidad con el procedimiento establecido en la Ley 1333 de 2009.

Los dos preceptos citados condensan los aspectos principales relacionados con el ambiente que tienen manifestaciones puntuales en otros artículos constitucionales y permiten sostener que el medio ambiente es un bien jurídico susceptible de análisis desde diversas perspectivas, ya que es un derecho de las personas, un servicio público y, ante todo, un principio llamado a permear la totalidad del ordenamiento, en la medida en que otorga facultades e impone deberes a las autoridades y aún a los particulares, con miras a su protección que "ha adquirido en nuestra Constitución un carácter de objetivo social (Sentencia C- 703 del 2010)

Que el 10 de noviembre del año 2000, el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, fue declarado Reserva de Biosfera por el Programa del Hombre y la Biosfera (MAB) de la UNESCO.

Que el Decreto Ley 2811 de 1974 (Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente), consagra, entre otros, los principios de participación y que el ambiente es patrimonio común, en sus artículos 1° y 2°, puesto que el Estado y los particulares deben participar en la preservación y manejo de los recursos naturales renovables, que son de utilidad pública e interés social.

Que en virtud de lo dispuesto en los artículos 31 y 37 de la Ley 99 de 1993, *"la Corporación CORALINA es la máxima autoridad ambiental en el área del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y le corresponde, entre otros, imponer y ejecutar las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental"*.

Que el artículo 27 de la Ley 47 de 1993 establece que las playas del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y los recursos naturales que la integran son bienes de uso público y por lo tanto tienen la característica de ser inalienables, imprescriptibles e inembargables.

Que de acuerdo con el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) Decreto número 325 de 2003, las playas hacen parte de la estructura ambiental del territorio.

Que la Resolución No. 061 del 04 de febrero 2019 de CORALINA, establece en el Artículo 8 que:

PM-RAA-R31. Versión: 02.
07-02-2011

Conmutador: (57 01 513 1130 - Línea Verde: (57 8) 512 8272
Providencia: Sector Mountain. Teléfono: (57 8) 514 8552
Email: serviciocliente@coralina.gov.co
Twitter: [@coralina_sa](https://twitter.com/coralina_sa) Facebook: Coralina



“Sobre las playas del Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina, se permite el desarrollo de actividades de descanso, recreativas, lúdicas, deportivas, culturales, religiosas educativas o similares, cuyo desarrollo no implica alteraciones significativas en el entorno de acuerdo con la zonificación de playa de la playa y la legislación ambiental vigente”.

Que el artículo 9, de la Resolución No. 061 del 2019 de CORALINA, establece que:

“La construcción de infraestructuras, la ubicación de mobiliario y/o la instalación de cualquier estructura que de acuerdo con el presente acto administrativo se enmarque dentro las actividades permitidas en las playas del Archipiélago, estará condicionada a la obtención previa por parte del interesado de la respectiva viabilidad ambiental, así como de los permisos, autorizaciones y/o concesiones según sea aplicable para cada caso específico. De acuerdo con las estructuras sobre las playas se regula lo siguiente (...)

1. **Estructuras permanentes:** Se prohíbe de manera general la construcción y/o la ocupación de nuevas estructuras permanentes sobre las playas de arena de las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Tampoco se permite la ampliación de las actuales estructuras de los establecimientos comerciales. La construcción de estructuras permanentes, solo podrá ser autorizada, permitida y/o concesionada cuando se requiera para el desarrollo de proyectos de protección y restauración de playas o sistemas marinos costeros, para la gestión integral de las playas, la atención y prevención de emergencias o seguridad, y las de uso institucional requeridas para garantizar el acceso y ordenamiento de las playas y de la zona marítima. Lo anterior sin perjuicio de lo ordenado por el tribunal administrativo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en el fallo de Acción Popular que protege las playas de la isla de San Andrés.
2. **Ocupaciones Temporales:** Se Prohíbe la instalación de mobiliarios, estructuras, elementos y cualquier ocupación temporal sobre las playas, sin contar previamente con el respectivo concepto favorable de viabilidad ambiental así como con el permiso, autorización y/o concesión según corresponda de ocupación expedido por la autoridad competente. Para efectos de estos permisos se deberá tomar en consideración la tipología de la playa, la zonificación y los estudios de capacidad de carga u ordenamiento que se encuentren disponible.
3. **Sobre la inmobiliaria silla, carpas y parasoles:** para garantizar la homogeneidad del paisaje, cuando se autoricen ocupación temporales de carpas, parasoles y/o sillas las mismas solo podrán ser de la gama de blancos. La carpa standard no podrá exceder las siguientes dimensiones: largo 1,80m, alto 1,5 ancho 1,5 m. el largo de la carpa con su sistema de amarre o anclaje no podrá exceder en total 4,0 m.

Que el artículo 1º de la Ley 1333 del 2009 consagra: “El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo

Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales (...) de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos. (...) En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”.

Que en el inciso 2º del artículo 4º de la anteriormente citada consagra que: “Las medidas preventivas tienen como función prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana”.

Que el Artículo 12 de la misma ley dispone: “Las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana”.

Por su parte, el Artículo 13 ibídem establece: “Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado. Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado”.

Que el artículo 32 ibídem señala que: “Las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar”.

Que además, las medidas preventivas tienen las siguientes características:

- a. Son instrumentales, en tanto no tienen fin en sí mismas, sino que constituyen una decisión accesoria de un proceso
- b. Son provisionales, de manera que subsisten mientras duren las circunstancias que las determinaron y pueden ser modificadas e incluso levantadas en cualquier momento, por cesación del procedimiento, por caducidad o desestimación de los cargos o la pretensión.
- c. Son discrecionales, porque el funcionario competente tiene la discrecionalidad para decretarlas.

Que según lo que dispone el Art. 36 ibídem: “Se impondrán al infractor de las normas ambientales, mediante acto administrativo motivado y de acuerdo con la gravedad de la infracción alguna o algunas de las siguientes medidas preventivas:

Amonestación escrita, decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción, aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres o suspensión de obra o actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos

naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos”.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 35 de la Ley 1333 de 2009, la medida preventiva solo se levantará una vez se compruebe que desaparecieron las causas que la motivaron y su imposición no será óbice para iniciar el procedimiento sancionatorio correspondiente.

Que el numeral 6° del artículo 1° de la Ley 99 de 1993 establece que las autoridades ambientales darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.

Que el Director General de la Corporación CORALINA delegó entre otros, a la suscrita Subdirectora de Calidad y Ordenamiento Ambiental, las funciones para la imposición y la ejecución de medidas de policía preventivas.

III. CASO CONCRETO

Que dentro de las consideraciones jurídicas aplicable al caso particular, este despacho se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para las disposiciones que en el presente acto administrativo se tomen.

La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina – CORALINA, en ejercicio de su función como máxima Autoridad Ambiental en el Departamento Archipiélago, y dentro de sus funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales, así como imponer y ejecutar la prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, a fin de mitigar situaciones que pongan en riesgo la protección ambiental y de manejo de recursos naturales y la protección a los habitantes del territorio.

En ese orden de ideas, siendo de conocimiento por parte de la Corporación; y de conformidad con la información contenida en el **Informe Técnico No. 147 de 2023**, junto con su respectivo registro fotográfico recopilado al momento de la Inspección técnica; se evidenció la vulneración las disposiciones ambientales en materia de ocupación de playas sin viabilidad, permiso y/o autorización.

De conformidad con lo anterior, la infracción ambiental contraría la Resolución No. 061 del 04 de febrero 2019 de CORALINA, la cual establece en el Artículo 8 que sobre las playas del Archipiélago de San Andrés Providencia y Santa Catalina, se permite el desarrollo de actividades de descanso, recreativas, lúdicas, deportivas, culturales, religiosas educativas o similares, cuyo desarrollo no implica alteraciones significativas en el entorno de acuerdo con la zonificación de playa de la playa y la legislación ambiental vigente.

Específicamente, se incumple el artículo 9, de la Resolución No. 061 del 2019 de CORALINA, el cual establece que:

“La construcción de infraestructuras, la ubicación de mobiliario y/o la instalación de cualquier estructura que de acuerdo con el presente acto administrativo se enmarque dentro las actividades permitidas en las playas del Archipiélago, estará condicionada a la obtención previa por parte del interesado de la respectiva viabilidad ambiental, así como de los permisos, autorizaciones y/o concesiones según sea aplicable para cada caso específico. De acuerdo con las estructuras sobre las playas se regula lo siguiente: (...)

1. **Estructuras permanentes:** Se prohíbe de manera general la construcción y/o la ocupación de nuevas estructuras permanentes sobre las playas de arena de las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Tampoco se permite la ampliación de las actuales estructuras de los establecimientos comerciales. La construcción de estructuras permanentes, solo podrá ser autorizada, permitida y/o concesionada cuando se requiera para el desarrollo de proyectos de protección y restauración de playas o sistemas marinos costeros, para la gestión integral de las playas, la atención y prevención de emergencias o seguridad, y las de uso institucional requeridas para garantizar el acceso y ordenamiento de las playas y de la zona marítima. Lo anterior sin perjuicio de lo ordenado por el tribunal administrativo de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en el fallo de Acción Popular que protege las playas de la isla de San Andrés.
2. **Ocupaciones Temporales:** Se Prohíbe la instalación de mobiliarios, estructuras, elementos y cualquier ocupación temporal sobre las playas, sin contar previamente con el respectivo concepto favorable de viabilidad ambiental así como con el permiso, autorización y/o concesión según corresponda de ocupación expedido por la autoridad competente. Para efectos de estos permisos se deberá tomar en consideración la tipología de la playa, la zonificación y los estudios de capacidad de carga u ordenamiento que se encuentren disponible.
3. **Sobre la inmobiliaria silla, carpas y parasoles:** para garantizar la homogeneidad del paisaje, cuando se autoricen ocupación temporales de carpas, parasoles y/o sillas las mismas solo podrán ser de la gama de blancos. La carpa standard no podrá exceder las siguientes dimensiones: largo 1,80m, alto 1,5 ancho 1,5 m. el largo de la carpa con su sistema de amarre o anclaje no podrá exceder en total 4,0 m.

Así las cosas, de conformidad con las razones expuestas en la presente Resolución, este despacho considera que se contravinieron las normas ambientales vigentes. De acuerdo con las circunstancias, y teniendo en cuenta lo anterior, en concordancia con lo establecido en el Art 1° de la Ley 1333 de 2009, esta Corporación está facultada para imponer medidas encaminadas a prevenir actos que atenten contra el medio ambiente.

En consecuencia, el Coordinador de Control y Vigilancia de la Corporación CORALINA, procederá a imponer medida preventiva de **SUSPENSIÓN INDEMEDIATA** de toda actividad de ocupación de playa sin permiso a **LUKE LIVINGSTON** identificado con cedula de ciudadanía **No. 1.123.633.533** y/o quien haga sus veces; previniéndole a el presunto

PM-RAA-R31. Versión: 02.
07-02-2011

Commutador: (57 8) 513 1130 - Línea Verde: (57 8) 512 8272
Providencia: Sector Mountain, Teléfono: (57 8) 514 8552
Email: servicioalcliente@coralina.gov.co
Twitter: [@coralina_sal](https://twitter.com/coralina_sal) Facebook: Coralina



infractor para que en lo sucesivo se abstenga de realizar cualquier otra actividad que genere vulneración o daño con impactos irreversibles, la afectación de los recursos naturales o infracciones a las normas ambientales vigentes.

Finalmente, se remitirá el expediente a la Subdirección Jurídica de esta Corporación con el fin de establecer si las acciones realizadas por **LUKE LIVINGSTON** identificado con cedula de ciudadanía **No. 1.123.633.533** y/o quien haga sus veces, dan mérito al inicio a un procedimiento Sancionatorio Ambiental de conformidad con los artículos 17 y siguientes de la Ley 1333 de 2009.

En mérito de lo expuesto, el Coordinador de Control y Vigilancia,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Imponer a **LUKE LIVINGSTON** identificado con cedula de ciudadanía **No. 1.123.633.533** y/o quien haga sus veces; por las razones expuestas en la parte motiva de la presente resolución, medida preventiva de:

1. **SUSPENSIÓN INMEDIATA** de toda actividad de ocupación de playa sin permisos.

PARÁGRAFO 1º: La medida preventiva impuesta en el presente artículo se levantará cuando cesen las causas que originaron su imposición.

ARTICULO SEGUNDO: Las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar, de conformidad con el Artículo 32 de la ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: El Grupo de Control y Vigilancia realizará el respectivo seguimiento para verificar el cumplimiento de las medidas adoptadas en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Remitir el expediente a la Subdirección Jurídica de la Corporación para asuntos de su competencia, de conformidad con los Artículo 18 y siguientes de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Notificar el presente acto administrativo **LUKE LIVINGSTON** identificado con cedula de ciudadanía **No. 1.123.633.533** y/o quien haga sus veces, de conformidad con lo establecido en la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO SEXTO: Hace parte integral del presente proveído el **Informe Técnico No. 147 de 2023**. En consecuencia, al momento de la notificación correr traslado del mismo.

ARTICULO SÉPTIMO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con el Artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

Dado en San Andrés Islas a los,

17 MAY 2023

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE


JOHNNY A. WALKER CARDENAS
Coordinador Control y Vigilancia

Proyectó: N. Sabogal – Abogada

PM-RAA-R31. Versión: 02.
07-02-2011

Conmutador: (57 8) 514 1100 - Línea Verde: (57 8) 512 6272
Providencia: Sector Mountain. Teléfono: (57 8) 514 8552
Email: serviciocliente@coralina.gov.co
Twitter: [@coralina_sai](https://twitter.com/coralina_sai) Facebook: Coralina

